



**„Годишен доклад за наблюдение
на изпълнението на Общински
план за развитие на община
Кюстендил, за периода 2014 –
2020“ за 2017 г.**

март 2018 г.

Съдържание

I. Роля и значение на общинския план за развитие.....	5
II. Анализ на съществуващата ситуация.....	6
1. Население и демографски характеристики на община Кюстендил	7
2. Характеристика на местната икономика.....	8
Растениевъдство	9
Животновъдство.....	10
Горско стопанство.....	10
Вторичен сектор	11
Третичен сектор.....	11
Туристически сектор.....	11
III. Напредък по отношение на изпълнението.....	12
1. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 1.....	15
2. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 2.....	19
3. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 4.....	26
IV. Действия по осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнение на ОПР	28
1. Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни.	28
2. Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОПР през 2017 г. година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми.....	30
3. Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР.....	31
4. Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината.	31
5. Мерки за прилагане принципа на партньорство.	32
6. Резултати от извършени оценки към края на съответната година.	32
V. Заключение от наблюдението, както и за цялостния процес по изпълнението на плана.	32

Списък на таблиците

Таблица 1. Механичен прираст на населението на община Кюстендил.....	8
Таблица 2. Основни икономически показатели.....	9
Таблица 3. Брой посещения на територията на община Кюстендил	11
Таблица 4. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 1.....	14
Таблица 5. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 2.....	17
Таблица 6. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 4.....	24

Списък на графиките

Фигура 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Кюстендил.	7
Фигура 2. Процентно изражение на населението в градовете и селата на територията на община Кюстендил към 31.12.2016 г.....	7

Използвани съкращения

ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие“
ЗАТУРБ	Закон за административно и териториално устройство в Република България
МЗХГ	Министерство на земеделието, храните и горите
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативни програми
ОПНОИР	Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2014-2020
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и Конкурентоспособност“
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Региони в растеж“
ОПТТИ	Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“
ОПЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020
ОСР	Областна стратегия за развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
РПР	Регионален план за развитие
ЮЗР	Югозападен район
В и К	Водоснабдяване и канализация
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ЗРР	Закона за регионалното развитие
ППЗР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България
НПО	Неправителствена организация
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013
ОДЗ	Обединено детско заведение

I. Роля и значение на общинския план за развитие

Общинският план за развитие на община Кюстендил 2014-2020 г., е разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие е приет с решение на общинския съвет № 871 от 30.10.2014 г. на Общинския съвет – Кюстендил. Той е фундаментален документ, определящ стратегическите приоритети и специфични цели за развитие на местната общност във всички нейни форми и проявления-местна власт, бизнес, неправителствен сектор, гражданско общество. Общинският план за развитие е основен инструмент за управление на община Кюстендил през следващите пет години. Той интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото интегрирано и пространствено развитие на общината.

Съгласно определението в действащото законодателство за регионалното развитие Общинския план за развитие на община Кюстендил, е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който е разработен в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие на област Кюстендил и регионалния план за развитие на ЮЗР. Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна. Документът е оперативен и отразява предвижданията, залегнали в устройствените планове в средносрочен и дългосрочен аспект.

Той е основен елемент от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Обемът и съдържанието на документа се определят от разпоредбите на Закона за регионално развитие и правилника за неговото прилагане. Общинският план е разположен на най-ниското ниво за планиране и определя средносрочните приоритети и цели за развитието на общината.

Годишният доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Кюстендил 2014-2020 г. е разработен в изпълнение на чл. 23, т. 4 от Закона за регионалното развитие, чл. 91, ал. 4 от Правилника за прилагане на ЗРР и съгласно чл. 91, ал. 8 от същия, и съдържа информация за:

- Общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
- Постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;
- Действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие;
- Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

За изготвянето на настоящия доклад са използвани данни предоставени от Общинска администрация Кюстендил, Териториално статистическо бюро – Кюстендил, НСИ, страницата на Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България.

II. Анализ на съществуващата ситуация

Дългогодишният опит на страната ни да направи успешен преход към нормално функциониращо пазарно стопанство се отрази чувствително върху икономиката на Община Кюстендил. Местното стопанство претърпя съществени структурни изменения в резултат на провеждането на радикални реформи, приватизация и ликвидация на нестабилни предприятия.

Преходът от централизирана към пазарна икономика и глобалната икономическа криза, пред която са изправени общините в България са свързани с пораждането на редица негативни тенденции и процеси, демографски срив, социалната интеграция и трудовата заетост, конкуренция, криза в икономически и финансов аспект и последиците от промяната на бизнес средата. В икономическо отношение, община Кюстендил заема водещо място в социално-икономическия комплекс на област Кюстендил. Независимо от това, икономическият сектор на общината до голяма степен съответства на моментните възможности на общината и на влиянието на външните и вътрешни фактори, с тенденция за задържане и леко нарастване на неговата значимост.

Профила на икономиката на общината е с промишлено-аграрна ориентация. Водеща е ролята на промишлеността, като производствените ѝ мощности са съсредоточени в общинския център и по-големите кметства.

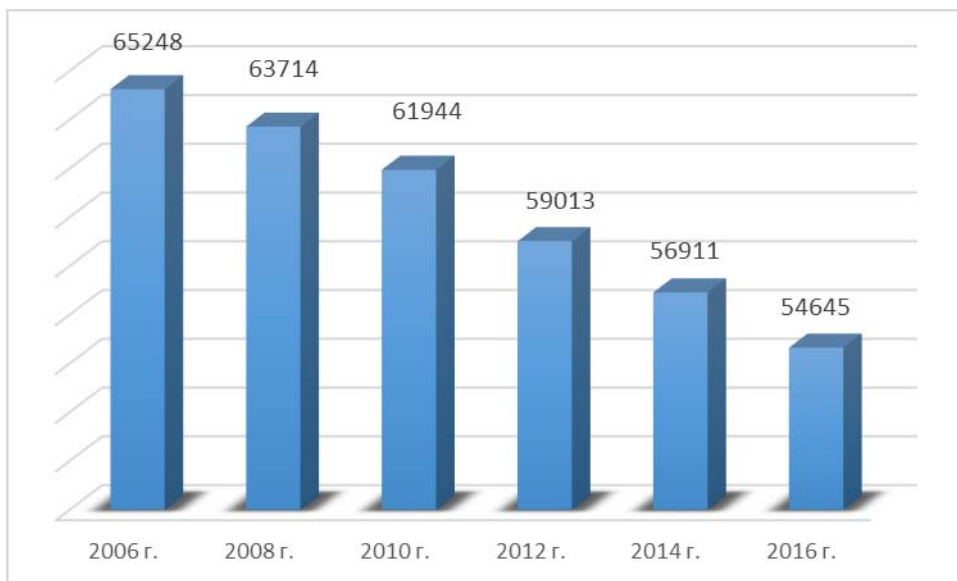
В сектор промишленост основен дял заема леката промишленост, предимно производство на услуги за населението и дребни стоки. Селското стопанство е традиционен отрасъл за общината. Дълги години овоцарството е емблемата на община Кюстендил. В последните 20 години, отрасълът търпи всички негативи, характерни за територии с ограничени теренни и релефни характеристики.

1. Население и демографски характеристики на община Кюстендил

Към 31.12.2016 г. по данни на НСИ, на територията на община Кюстендил има население от 54 645 жители, което представлява 44% от населението на област Кюстендил, 2,6% от населението на ЮЗР и 0,77% от населението на Република България. Жените на територията на общината са с 2 013 или с 7,6% повече от мъжете. За сравнение към 31.12.2016 г. жените в Република България са с 5,8% повече от мъжете.

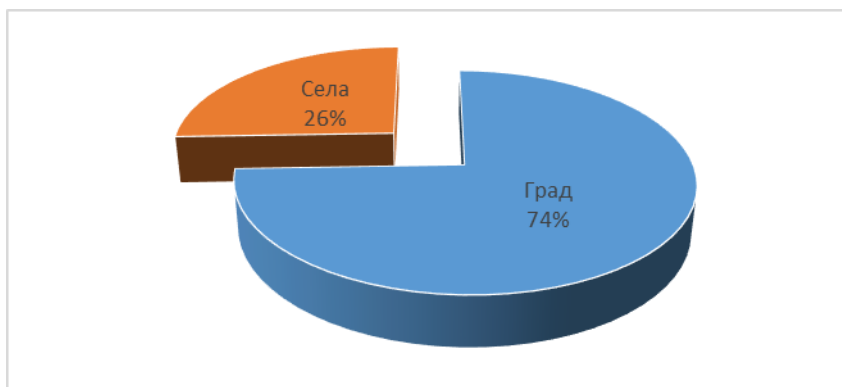
Националната тенденция към намаляване броя на населението се регистрира и на територията на община Кюстендил. Тенденцията на намаляване е трайна и отчетлива. За последните десет години (от 2006 г. до 2016 г.), населението на Кюстендил е намаляло с 10 603 души или с 16,2%, достигайки сегашните си стойности (Таблица № 1). Позовавайки се на настоящата тенденция можем статистически да прогнозираме, че на територията на община Кюстендил демографската ситуация е тревожна. Предвид необратимите процеси на намаляване на населението е необходимо да се създадат предпоставки за забавянето им във времето.

Фигура 1. Темп на намаляване на населението на територията на община Кюстендил.



Източник : НСИ

Фигура 2. Процентно изражение на населението в градовете и селата на територията на община Кюстендил към 31.12.2016 г.



Източник : НСИ

Видно от графика № 3, 74% от населението на община Кюстендил живее в град Кюстендил, а 26% в селата. През последните десет години с бавни, но постоянни темпове се увеличава дялът на хората, живеещи в градовете. За сравнение през 2006 г., 72% от населението на общината живее в град Кюстендил, а 28% в селата. През 2016 г., дялът на селското население в Република България е 26,7%.

Гъстотата на населението на територията на община Кюстендил по данни на НСИ към 2016 г., е 57 души на кв. км., по-висока от средната за областта – 40 души, но по-ниска от средната за страната 65,3 души на кв. км.

Налице е отрицателен естествен прираст, който на територията на общината за 2016 г., има средна стойност от -10,4 ‰. Стойностите са по-ниски от тези за област Кюстендил – 12,4‰, но по-високи от средните за страната -5,9‰.

Влияние върху броя и структурите на населението на територията на Кюстендил оказва и механичният прираст (нетното салдо от външната миграция). За територията на община Кюстендил той е отрицателен – 400 души. В периода 2015-2016 г., отрицателният механичен прираст е намалял с 36%.

Таблица 1. Механичен прираст на населението на община Кюстендил.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Община Кюстендил	-313	-496	-440	-628	-400

Източник : НСИ

2. Характеристика на местната икономика

Общата характеристика на общинската икономика може да се проследи чрез основните икономически показатели на общината към 2015 година. На тази база може да се направи

и коментар с настъпили промени през изтеклия планов период. Те касаят измененията в броя на стопанските субекти, нетните приходи от продажби в общината, дяла на предприятията според икономическите им резултати, както и структурата на предприятията спрямо броя на заетите в тях.

Таблица 2. Основни икономически показатели.

		Област Кюстендил		Община Кюстендил	
		2014	2015	2014	2015
Предприятия	Брой	5 358	5 501	2 545	2 612
Заети лица	Брой	27 435	27 820	11 288	11 365
Нетни приходи от продажби	Хил. лв	1 669 521	1 775 491	608 282	544 508
Дълготрайни материални активи	Хил. лв	770 587	853 511	258 107	309 833

Източник: НСИ

В периода 2014-2015 г., се наблюдава се тенденция към известно увеличаване на броя на предприятията. Същевременно с това се увеличава и броя на заетите. Показателят „нетни приходи от продажби“ е повлиян главно от негативната пазарна конюнктура. Тъй като броя фирми през изследвания период се увеличава. През 2015 г., община Кюстендил реализира 31% от нетните приходи от продажби в областта. Тази стойност непрекъснато намалява, тъй като през 2008 г. е била 53,8% а през 2012 г., 34,1%.

Растениевъдство

Основен ресурс за развитие на селското стопанство и на неговия основен подотрасъл – растениевъдство, е земеделската земя. В баланса на територията на общината, земеделските земи са 456 454 дка., което е 47.6% от общата територия на общината. Обработваемите земи са 274 188 дка. или 60.1%. По данни на националната агростатистика в общината 3 178 стопанства обработват 63 037 ИЗП (тя включва обработваемата земя, трайните насаждения, постоянно затревените площи, семейните градини и оранжерийни площи). Най-голям брой представляват стопанствата, които обработват до 10 дка – 2259 или 71.1% от общия брой. Стопанствата (в т.ч. частни фирми или лица и кооперации) с използвана земеделска площ от 100 до и над 500 дка, или едрите стопани, са 65 и обработват 36 372 дка.

Към 2016 г., на територията на общината са регистрирани 1030 земеделски стопани. Броят има непрекъснато се увеличава като спрямо 2014 г., е нараснал с 21%. Най-много са те в град Кюстендил – 652 бр.

Животновъдство

За разлика от преди две десетилетия, днес животновъдството в община Кюстендил е загубило значителна част от своите позиции в селското стопанство. Животновъдните ферми с голям брой селскостопански животни днес не съществуват. Съвременният профил на животновъдството е представен от индивидуални собственици на животни, отглеждани в семейни дворове (в индивидуалните стопанства) и включва отглеждане на единични бройки животни. По своя характер сегашното състояние на животновъдството може да се характеризира като „семейно, дребно“ предназначено основно за задоволяване на собствени нужди.

Тенденциите в развитието на животновъдството са с подчертан процес на намаляване на броя на селскостопанските животни.

Проблем, който изисква решение в това отношение е привличане на инвестиции, насочени към изграждане на уедрени животновъдни ферми с възможност за сертифициране.

Горско стопанство

Горските територии съставляват 42.02 % от общинската територия, като по-голямата част от тях (97.94 %) са държавна собственост. Над 93 % от горските територии, собственост на общината, са залесени, а функциите им са предимно дървопроизводителни.

Горски територии с общинска собственост има във всичките 72 землища на общината. От тях:

- ° залесени – 4 738 ха;
- ° незалесени – 24.6 ха;
- ° недървопроизводителна – 113.6 ха.

като видовият състав е:

- ° иглолистни гори – 2 442.4 ха;
- ° широколистни високостъблени – 1 106.3 ха;
- ° издънкови – 1 196.5 ха;
- ° нискостъблени – 131 ха.

В зависимост от функциите, които изпълняват площта на общинските горските територии се разпределя по следния начин:

- ° с дървопроизводителни и средообразуващи – 2 912 ха;
- ° защитни и рекреационни – 600.6 ха;
- ° защитени зони ”Натура 2000” – 1 339.1 ха;
- ° семепроизводителни – 24.5 ха.

Вторичен сектор

Икономическите дейности, включени в сектора дават 57% от произведената продукция в общината, като в тях са заети 48.3% от общия брой на заетите лица. Характерно за сектора е, че след 2009 г., като резултат от икономическата криза започва спад в индустриалното производство на община Кюстендил, което води и до намаляване на броя на заетите лица в промишлените отрасли с повече от 15% и до влошаване на финансовите резултати на сектора.

След спирането на дейността в сферата на добивната промишленост – последно на добива на въглища, общинската икономика в този сектор е представена от дейности на преработващата промишленост. Тя е разностранна и се развива на база на частната инициатива.

Третичен сектор

Третичният сектор, включващ отрасли от обслужващата сфера (услуги) е най-адаптивен в съвременните условия. Неговото развитие в периода след 2007 г. е свързано с подобряване на позициите му в икономическия комплекс, което се потвърждава от анализирания икономически показатели. В този сектор са включени отрасли, свързани с т.нар. публични („бюджетни“) услуги и отрасли с обслужващ характер, които се развиват на пазарен принцип.

Туристически сектор

Освен като икономическа дейност, туристическият сектор следва да бъде оценяван и като един от приоритетите в социално-икономическото развитие на общината. Ако секторът се разглежда само като икономическа дейност той се анализира с възприетите икономически показатели. По тях отрасъл „Хотелиерство и ресторантьорство“ показва възходящи икономически резултати за анализирания период, което е един от индикаторите за превръщането му в стратегически приоритет през следващия програмен период.

Таблица 3. Брой посещения на територията на община Кюстендил

Категория	Брой нощувки 2014 г.	Брой нощувки 2015 г.	Брой нощувки 2016 г.
-----------	----------------------	----------------------	----------------------

5*	11422	10105	18100
3*	7870	8352	8010
2*	13072	11589	12299
1*	3714	6452	3899
общо	36078	36498	42308

Източник: община Кюстендил

Община Кюстендил разполага с 625 легла за настаняване на туристи към 2016 г. Спрямо 2014 г., броят им нараства с 31,8 %. На територията на общината има три семейни хотели, една къща за гости и един хотел. В сектор хотелиерство и ресторантьорство на територията на община Кюстендил към 2015 г., са локализирани 243 фирми, в които са заети 661 души. Трябва да се отбележи, че към 2014 г., броят им търпи лек спад.

Туризмът трябва да се разглежда и като една от „визитните картички“ на община Кюстендил. Тя съдържа даденостите, оценявани като разполагаеми туристически ресурси, които са както с природен, така и с антропогенен характер. Кюстендил има като природни дадености богатството на минералните води и планината Осогово. Кюстендил е известният от Римско време курорт Улпия Пауталия, възникнал поради благоприятното съчетание на естествените лечебни фактори – слънце, минерални води и лечебна кал. Тепърва общината ще се налага и като зимен център от регионално значение. Празниците свързани с плодородието на „овощната градина на България”, възможностите на религиозен и селски туризъм са новите предизвикателства и ниши за развитие и обогатяване на предлагания продукт.

III. Напредък по отношение на изпълнението

Общинският план за развитие е отворена система. Веднъж приет, той остава относително “постоянен”, като стратегическа насоченост и цели, но отворен и гъвкав–по отношение на мерките и възможностите за кандидатстване с проектни предложения.

Кметът на общината, освен че организира изработването на Общинския план за развитие и програмата за реализацията му, след приемане от Общинския съвет ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на Програмата за реализация на Общинския план за развитие. Той е член на Областния съвет за развитие. В своята дейност Кметът се подпомага от цялата общинска администрация.

Доброто количествено измерване на Общинския план посредством система от индикатори служи като основа за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка на

постигнатия напредък в различни аспекти на развитие. То дава ясна представа за степента на постигане на целите и приоритетите, заложиени в стратегическия документ.

За повишаване на ефективността от мониторинга на изпълнението на ОПР, индикаторите включват:

- Финансови индикатори, които се отнасят до разходите за изпълнение на Плана;
- Индикатори за крайни продукти, които се отнасят до подкрепените проекти и операции;
- Индикатори за резултат, които са отнесени към съответния приоритет.

Формулираните индикатори в ОПР 2014-2020 дават възможност за лесно проследяване на тенденциите в социално-икономическото развитие на региона, както и обективно отчитане на конкретни резултати за наблюдавания период. Обекти на наблюдение и измерване посредством индикаторите са както изпълнението на стратегическите цели и приоритети, формулирани в ОПР, така и ефективността на реализираните проекти и направените публични разходи. Индикаторите се отнасят до всички основни области обхванати от Общинския план за развитие, и се основават на официална, максимално обективна статистическа информация, генерирана по емпиричен път и местен експертен опит. Те осигуряват информация за общото състояние на общината и са основно с икономическа насоченост. Чрез тях се демонстрира нивото на социално-икономическо развитие на общината и те предоставят възможност за ефективно наблюдение, отчитане и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР.

Приетата визия, представляваща желаното и постижимо състояние на община Кюстендил към 2020 г. и определяща рамката за реализация на плана е следната:

Община Кюстендил - привлекателно място за живот, труд и отдиш, с развита икономика, модерни и разнообразни форми на туризъм, с екологично селско стопанство, балнеоложки и културен център с наднационално значение.

Разработването на Годишни доклад за наблюдение изпълнението на ОПР Кюстендил, се прави ежегодно. Периодът от една година е твърде кратък за пълен анализ на социално-икономическия напредък в общината, тъй като не могат да се разграничат тенденциите в развитието.

Независимо от състоянието на икономиката ни в края на 2017 г. следва да отчетем постигнатия напредък по изпълнение на основните приоритети, оценени на база на предвидените индикатори.

1. Стратегическа цел 1 - Развитие на местната икономика и създаване на работни места чрез ефективно използване на местния потенциал и привличане на инвестиции в селското стопанство, туризма и услугите с цел намаляване на безработицата и повишаване на доходите.

Таблица 4. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 1.

Наименование на проект от програмата за реализация ОПР	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Индикативна стойност, съгласно ОПР	Стойност на проекта	Източник на финансиране
Приоритет 1.3. Развитие на туризъм, валоризиращ културно-историческото наследство и природния потенциал на общината					
Мярка 1.3.1. Подкрепа за развитие на туризма в общината					
Повишаване на туристическия потенциал на общините Кюстендил и Конче – устойчиво съвместно бъдеще	В процес на изпълнение	Община Кюстендил и Община Конче	807 710,70 лв.	807 710,70 лв.	Interreg - IPA Програма за трансгранично сътрудничество България - Македония

1. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 1

В изпълнение на Стратегическа цел 1. към края на 2017 г., в процес на изпълнение е един проект, попадащ в обхвата на Приоритет 1.3., Мярка 1.3.1. Подкрепа за развитие на туризма в общината на общата стойност – 807 710,70 лева.

Проект СВ006.1.21.164, Повишаване на туристическия потенциал на общините Кюстендил и Конче – устойчиво съвместно бъдеще.

Главната цел на проекта, обхващащ общините Конче и Кюстендил, е подобряване достъпността до съхраненото природно наследство и природни ценности, насърчавайки устойчивото използване на потенциала, екологичните ресурси за балансирано развитие на туризма. Дейностите по проекта включват:

- Подобряване на автомобилния достъп за паркиране и подобряване на достъпността до водопад „Полска Скакавица“;
- Изграждане на екологична туристическа зона за отдих и рекреация – „Мантово“- община Конче;
- Провеждане на тематични семинари;
- Извършване на проучване, представящо природния туристически потенциал в община Кюстендил;
- Представяне на културния и природен туристически потенциал на община Конче;
- Провеждане на представления и изложби на местни художествени традиции и изтъкнати хора на изкуството от двете общини;
- Организиране на форуми на тема "Партньорство в областта на развитието на туризма" в двете общини.

Стратегическа цел 1. Развитие на местната икономика и създаване на работни места, чрез ефективно използване на местния потенциал и привличане на инвестиции в селското стопанство, туризма и услугите с цел намаляване на безработицата и повишаване на доходите.

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Стойност на индикатора		Статус
			Изпълнена	Целева	
1. Индикатор за резултат					
Подкрепени съществуващи предприятия с различна форма на	брой	Общинска администрация	0	5	Неизпълнен

подкрепа.					
Брой на разкритите нови фирми.	брой	ТСБ, Общинска администрация	67	10	Преизпълнен
Подкрепени селскостопански производители с различни форми на подкрепа, в т. ч. предоставяни от ДФЗ.	брой	Общинска служба „Земеделие“	-	35	Няма информация
Екологизация на земеделието (био земеделски стопанства).	ака	Общинска служба „Земеделие“	87	100	Неизпълнен
Създаване на МСП за преработка на селскостопанска продукция.	брой	Общинска администрация	-	2	Няма информация
Разкрити нови работни места в перспективни отрасли - туризъм, иновативни производства и дейности, съобразени с икономическия профил на общината.	брой	ТСБ, Общинска администрация	67	100	Неизпълнен
2. Индикатор за въздействие					
Увеличение на приходите от реализираните нощувки.	%	НСИ (ТСБ)	-21	25	Неизпълнен
Увеличение на броя на реализираните нощувки в туристическите заведения за настаняване.	%	НСИ (ТСБ)	-19	10	Неизпълнен
Количество- брой на нови иновации/патенти, изобретения и други/.	брой	Българско патентно ведомство	-	2	Няма информация
Брой нефинансови предприятия на 1000 души от населението.	брой	ТСБ Кюстендил	47,7	50	Неизпълнен

Стратегическа цел 2 - Развитие на човешкия капитал в общината, подобряване качеството и стандарта на живот чрез насърчаване на образованието и социалното включване и подобрени местни услуги.

Таблица 5. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 2.

Наименование на проект от програмата за реализация ОПР	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Индикативна стойност, съгласно ОПР	Стойност на проекта	Източник на финансиране
Приоритет 2.1. Подобряване качеството и достъпа на населението до елементите на социална инфраструктура					
Мярка 2.1.3. Разнообразяване и разширяване на обхвата на предоставяните социални услуги в общността					
Модернизация на материалната база на Комплекс за социални услуги - Кюстендил	Реализиран	Община Кюстендил	28 873,20 лв.	28 873,20 лв.	Фонд "Социална закрила"
Предоставяне на интегрирани услуги за независим живот в община Кюстендил	Реализиран	Община Кюстендил	874 339,97 лв.	874 339,97 лв.	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020
Осигуряване на топъл обяд в Община Кюстендил	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	689 656,00 лв.	689 656,00 лв.	Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане
Услуги за ранно детско развитие в община Кюстендил	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	588 567,00 лв.	588 567,00 лв.	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020

Приоритет 2.3. Подобряване на институционалната среда и административния капацитет в помощ на обществото и бизнеса						
Мярка 2.3.2. Подобряване на административния капацитет за подготовка и управление на проекти;						
Функциониране на Областен информационен център - Кюстендил	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	315 000, 00 лв.	315 000, 00 лв.	Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020	
Мярка 2.3.3. Повишаване на квалификацията и уменията на служителите в администрацията.						
Бюджетна линия на Община Кюстендил- конкретен бенефициент по Приоритетна ос 1 на Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	99 084,10 лв.	99 084,10 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020	

2. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 2

В изпълнение на Стратегическа цел 1. към края на 2017 г., са изпълнение или са в процес на изпълнение шест проекта, на обща стойност 2 280 520,27 лв., попадащ в обхвата на Приоритет 2.1. Подобряване качеството и достъпа на населението до елементите на социална инфраструктура, Приоритет 2.3. Подобряване на институционалната среда и административния капацитет в помощ на обществото и бизнеса и Приоритет 2.3. Подобряване на институционалната среда и административния капацитет в помощ на обществото и бизнеса.

Проект Модернизация на материалната база на Комплекс за социални услуги – Кюстендил, на стойност 28 873,20 лв. Модернизирания комплекс ще обедини предлаганите социални услуги в община Кюстендил. Под една шапка ще бъдат събрани Домашен социален патронаж с доставка на храна по домовете, санитарно обслужване, безвъзмездна подкрепа за социално включване, общинска трапезария и Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи с увреждания. Така се създава общо административно звено, с обща численост на персонала от 76 човека и общ капацитет от 514 потребители. Комплексът ще ползва няколко сгради. Той се създава в изпълнение на националната стратегия "Визия за деинституционализация на децата в България".

Проект БГ05ФМОП001-3.002 – „Осигуряване на топъл обяд“, на стойност 689 656,00 лв. Проекта осигурява безплатен топъл обяд на 300 нуждаещи се лица, които са изпаднали в неблагоприятно социално положение. Храната се приготвя от Комплекс за социални услуги – Кюстендил и се предоставя на потребителите в Общинска социална трапезария. Лицата, които са включени в проекта „Осигуряване на топъл обяд -2016-2019” в община Кюстендил се подбират по списъци, предоставени от Дирекция „Социално подпомагане“ – Кюстендил. Основната целева група за предоставяне на топъл обяд се състои от:

- Лица и семейства на месечно подпомагане по чл. 9 ППЗСП;
- Лица с доказана липса на доход и близки, установеното от дирекция „Социално подпомагане“;
- Самотно живеещи лица и семейства които не могат да се издържат чрез имуществото си или труда си и получават пенсии в минимални размери – за осигурителен стаж и възраст;
- За инвалидност; наследствени пенсии; пенсии, несвързани с трудова дейност; скитащи и бездомни деца и лица.

Проект BG05M9OP001-2.002-0131-C03, Предоставяне на интегрирани услуги за независим

живот в община Кюстендил, на стойност 874 339,97 лв. Проекта предвижда създаване на „Център за почасово предоставяне на услуги за социално включване в общността или в домашна среда“, осигурявайки предоставянето на интегриран достъп до здравни, социални и други услуги. Центърът ще е иновативен по своята същност. Хората в неравностойно положение, ще имат гарантирана възможност за избор на услуги, отговарящи на техните потребности, с цел:

- Подобряване, качеството на живот на възрастните, хората с увреждания чрез създаване на условия и подкрепа за ефективно упражняване правото им на независим живот и социално включване, при зачитане на правата им, съобразяване с техните възможности и специфични потребности. ползвайки услугите на Центъра ще се предоставят възможности за връщането на реалния пазар на труда на лицата, които полагат грижи за близките си с увреждания.

Проект BG05M90P001-2.004 „Услуги за ранно детско развитие”, на стойност 588 567,00 лв. Главна цел на проекта е повишаване на общото благосъстояние на децата, чрез предоставяне на комплексни медико-социални и образователни услуги и предотвратяване на социалното изключване, както и ограничаване на предаването на бедността между поколенията.

Със стартирането на проект „Услуги за ранно детско развитие в община Кюстендил” продължи дейността си и Центърът за услуги за ранно детско развитие изпълнявайки следните дейности:

- Подкрепа за осигуряване на здравна консултация и дейности по превенция на заболяванията - индивидуални и групови консултации в ЦУРАР, детски градини, училища, домовете на потребителите, с цел профилактика на детските болести и превенция на детската смъртност.
- Ранна интервенция на уврежданията - консултации, с цел предотвратяване на изоставянето и/ или институционализирането на деца с увреждания и създаване на социални умения у родителите за отглеждане на такива деца.
- Формиране и развитие на родителски умения и Семейно консултиране и подкрепа - повишаване на знанията и уменията на уязвимите бъдещи и настоящи родители в Община Кюстендил, с цел справяне със семейни проблеми, социално включване и реализация, чрез използване на семейно- ориентирания подход.
- Допълнителна педагогическа подготовка за повишаване на училищната готовност на децата за равен старт в училище - да се доразвият или да се съхранят

придобитите когнитивни или социални умения в предучилищното образование.

- Мобилна работа - превозване на деца, родители и бъдещи родители, които живеят в селата на Община Кюстендил или в по-отдалечени квартали на града до ЦУРДР.

Проект BG05SFOP001-4.001-0017-C01, Функциониране на Областен информационен център – Кюстендил, на стойност 315 000,00 лв. Основната цел на проекта е осигуряване на ефективното функциониране на Областен информационен център – Кюстендил. Проектът е насочен към лесен достъп до информация за финансиране на програми, съфинансирани от ЕСИФ, повишаване на информираността, компетентността на потенциалните бенефициенти, осигуряване на публичност и прозрачност, популяризиране на постигнатите резултати и добри практики на местно, регионално и национално ниво. За постигнати на тези цели са заложили дейности като:

- предоставяне на услуги на място за различни социални, етнически и възрастови групи; организиране на събития (и такива на открито – за широката общественост). Целите и дейностите по проекта са планирани така, че да бъдат в съответствие на приоритетна ос 4 на ОП „Добро управление“, Националната комуникационна стратегия и другите национални стратегически документи за програмен период 2014-2020.

Проект BG16RFOP001-8.001-0037-C01, на стойност 99 084,10 лв. Настоящият проект представлява мотивирано разпределение на разходите с цел обезпечаване на дейностите по управление и изпълнение на инвестиционната програма на Община Кюстендил и функциите на междинното звено по Приоритетна ос 1 „ Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПР „ Региони в растеж“ 2014 – 2020г. Чрез изпълнението на заложените дейности, които са:

- Създаване на екип за изпълнение на инвестиционна програма по процедура BG16RFOP001 “ ИПГВР“ ;
- Създаване на екип на Междинно звено с оглед реализацията на процедура БГ16РФОП001-1.001-039 „ Изпълнение на Интегрирани планове а градско възстановяване и развитие 2014-2020 .;
- Наемане на външни за Междинните звена оценители и помощник-оценители за оценка на проектни предложения;
- Създаване на градски мрежи и участие в прояви на равнище ЕС;
- Участие в програми за обмен на опит и добри практики; изпълнение на мерки за публичност и визуализация;

Организация и управление на бюджетната линия, Община Кюстендил ще повиши

капацитета си на местен орган, отговарящ за изпълнение на Интегриран пан за градско възстановяване и развитие / ИПГВР/ и на инвестиционна програма за реализация на ИПГВР.

Стратегическа цел 2. Развитие на човешкия капитал в общината, подобряване качеството и стандарта на живот чрез насърчаване на образованието и социалното включване и подобрени местни услуги.

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Стойност на индикатора		Статус
			Изпълнена	Целева	
1. Индикатор за резултат					
Подпомогнати обекти в сферата на образованието и на културата.	брой	Общинска администрация	10	6	Преизпълнен
Ново разкрити социални услуги.	брой	Дирекция „Социално подпомагане“		4	
Обучени безработни лица	брой	Дирекция „Бюро по труда“	220	300	Неизпълнен
Брой обучени служители от общинска.	брой	Общинска администрация	0	100	Неизпълнен
Лица участвали в програми за квалификация и преквалификация.	брой	Дирекция „Бюро по труда“, Браншови организации, фирми	256	160	Преизпълнен
2. Индикатор за въздействие					
Равнище на безработица.	%	Дирекция „Бюро по труда“	11,5	10	Неизпълнен
Средна годишна работна заплата спрямо тази на ниво страна.	%	ТСБ Кюстендил	65	80	Неизпълнен
Относителен дял на обхванатите деца, подлежащи на обучение в начална, основна и средна форма.	%	Общинска администрация;	99	98	Преизпълнен
Относителен дял на преждевременно напусналите училище.	%	Общинска администрация; Училища	0,92	4	Преизпълнен
Дял на учениците, ползващи реновирана училищна база	%	Общинска администрация	98	100	Неизпълнен
Дял на лицата в риск, обхванати от резидентен	%	Дирекция „Социално		80	

тип социални услуги.		подпомагане“			
Дял на безработни младежи, устроени на работа.	%	Дирекция „Бюро по труда“	47,5	50	Неизпълнен

Стратегическа цел 4 - Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност, съхраняване и опазване на природното богатство на общината, интегрирано развитие на града и съставните села.

Таблица 6. Напредък по изпълнението на Стратегическа цел 4

Наименование на проект от програмата за реализация ОПР	Изпълнен проект или дейност	Бенефициент и партньори	Индикативна стойност, съгласно ОПР	Стойност на проекта	Източник на финансиране
Приоритет 4.2. Устойчиво и интегрирано развитие на град Кюстендил в селищната мрежа на областта, региона и страната					
Мярка 4.2.1. Изпълнение на дейностите предвидени в зоните за намеса, съгласно приетия ИПГВР на гр. Кюстендил					
Ефективно подобряване на материално техническата база в образователната инфраструктура на община Кюстендил	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	4 907 648,94 лв.	4 907 648,94 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020
Благоустрояване на градската среда в град Кюстендил	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	4 688 751,23 лв.	4 688 751,23 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020
Енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	2 500 000,00 лв.	2 500 000,00 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020

Обновяване/ реконструкция на административната сграда на Общинска администрация	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	1 514 400,54 лв.	1 514 400,54 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020
Обновяване на административни сграда на областна дирекция на МВР	В процес на изпълнение	Община Кюстендил	1 175 079,46 лв.	1 175 079,46 лв.	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020

3. Резултати от изпълнени проекти по Стратегическа цел 4

В изпълнение на Стратегическа цел 4. към края на 2017 г., са изпълнение или са в процес на изпълнение пет проекта, на обща стойност 14 785 880,17 лв., попадащ в обхвата на Приоритет 4.2. Устойчиво и интегрирано развитие на град Кюстендил в селищната мрежа на областта, региона и страната.

Проект BG16RFOP001-1.030-0001-C01, Благоустройство на градската среда в град Кюстендил на стойност 4 688 751,23 лв. Чрез проекта ще се реализират заложените в Инвестиционна програма на община Кюстендил мерки по отношение на група дейности „Градска среда“. Ще се изградят и възстановят зони за обществен отдиш, а също така ще бъдат изградени нови и възстановени износени физически елементи на градската среда. Ще бъдат реабилитирани улични мрежи и ще се инсталира енергоспестяващо улично осветление, системи за охрана и борба с престъпността. Чрез подобряването на среда за градски отдиш, ще се подобри и културно-туристическият продукт, което от своя страна, ще подобри възможностите за семейно хотелиерство, което е традиционен отрасъл в района.

Проект BG16RFOP001-1.300-0005-0C1, Енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради на стойност 2 500 00,00 лв. Проектното предложение е насочено към повишаване на енергийната ефективност и удължаване на жизнения цикъл на многофамилни жилищни сгради в град Кюстендил. Това са блокове: 1. бл. 43 на ул. "Гладстон" № 21; 2. блок находящ се на ул. "Климент Охридски" № 5; 3. бл. 48 на ул. "Александър Димитров" № 41; 4. бл. 121 ул. "Цар Освободител" № 328; 5. бл. 120 ул. "Цар Освободител" № 326. В проектното предложение, на база предварително разработени доклади, са заложен мероприятия, осигуряващи повишаване на енергийна характеристика на сградите, намаляване разходите за енергия, подобряване цялостния облик, създаване на по – добри условия за живот и топлинен комфорт. Мерките за енергийна ефективност и инвестициите в тях, ще служат като пример за добра практика на местно ниво и ще осигурят рентабилна експлоатация на жилищните сгради.

Проект BG16RFOP001-1.030-0003-C02, Обновяване/ реконструкция на административната сграда на Общинската администрация на стойност 1 514 400,54 лв. Проектното предложение предвижда въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградата на Общинската администрация – Кюстендил. Въз основа за заключенията от изготвения технически паспорт, състоянието на сградата към момента не удовлетворява изискванията на чл. 169 от ЗУТ. По – добрите експлоатационни характеристики на сградата в обхвата на

интервенцията, ще намалят експлоатационните разходи и ще допринесат за удължаването на нейният жизнен цикъл. Интервенциите в рамките на проектното предложение ще допринесат за постигане на индикативните национални цели за спестяване на енергия за 2020 г. съгласно Националния план за действие по енергийна ефективност 2014-2020 г.

Проект BG16RFFOP001-1.030-0004-C01, Обновяване на административната сграда на Областна дирекция на МВР на стойност – 1 175 079,46 лв. Проектът е насочен към повишаване на енергийната ефективност на обществената сграда – Областна дирекция на МВР-Кюстендил, чрез осъществяване на енергоспестяващи мерки. Дейностите по проекта ще спомогнат за намаляване разходите за поддръжка и разходи за енергопотребление и отопление на сградата, която не е ремонтирана през годините и няма внедрени мерки за енергийна ефективност. Общото конструктивно състояние на сградата е добро, като през 40 годишната експлоатация, не са настъпвали аварийни събития. С настоящето проектно предложение се предвижда внедряване на ЕСМ и постигане на най – малко енергиен клас „С „.

Стратегическа цел 4. Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност, съхраняване и опазване на природното богатство на общината, интегрирано развитие на града и съставните села

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Стойност на индикатора		Статус
			Изпълнена	Целева	
1. Индикатор за резултат					
Поетапна реализация на предвидените проекти в ИПГВР Кюстендил.	брой	Общинска администрация	2	2	Изпълнен
Подобряване на системите за мониторинг и контрол на околната среда.	брой	Общинска администрация	1	1	Изпълнен
Брой изготвени общи устройствени планове.	брой	Общинска администрация	1	1	Изпълнен
Подобряване на достъпността и благоустройството/Рехабилитация и реконструкция на	км	Общинска администрация	4	20	Неизпълнен

уличната и тротоарна мрежа, зелени пространства; Проектиране и изграждане на нови улици в селата.					
Изработване и реализиране на Програма за опазване на околната среда в общината.	брой	Общинска администрация	1	1	Изпълнен
Проведени мероприятия за повишаване на информираността на обществото по отношение съхраняване и опазване на природното богатство на общината.	брой	Общинска администрация	1	1	Изпълнен
Обем привлечени средства по ОПОС.	млн. лв.	ИСУН; Община Кюстендил		5	
Поддържане на речните корита в селищните територии.	км	Общинска администрация	-	X	Няма информация
2. Индикатор за въздействие					
Дял на населението извън общинския център обхванато от интервенции.	%	Общинска администрация	25	90	Неизпълнен
Средно годишен механичен прираст на населението.	брой	НСИ (www.nsi.bg)	-400	-260	Неизпълнен

IV. Действия по осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнение на ОПР

1. Мерки за наблюдение и механизми за събиране, обработване и анализ на данни.

Съществен момент в процеса на изпълнение на ОПР на община Кюстендил за периода 2014 - 2020 г. е наличието на добре функционираща система за наблюдение, анализ и оценка (мониторинг) на изпълнението. Основна задача на мониторинга на публичните

политики и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация. В резултат на осъществявания мониторинг могат да се направят своевременни корекции в начина на изпълнение на политиките и програмите.

Мониторингът и оценката подобряват качеството на изпълнението на публичните политики и програми, както и на постиганите резултати, създаваните продукти и предоставяните услуги. Подобрява се и се развива капацитетът на реализиращите политиките и програмите институции, организации и общности. Предназначението на системата за мониторинг е в следните направления:

- Осъществяване на цялостния процес по изпълнението на ОПР през целия период на неговото действие;
- Осигуряване на условия за практическо приложение на системата от заложи в Общинския план индикатори;
- Създаване на механизъм за информационното осигуряване на избраните индикатори от различни информационни източници;
- Осигуряване на условия за взаимодействие между експертите, осигуряващи процеса на наблюдение, анали и оценка на изпълнението на ОПР, Кмета на общината и неговия екип, други заинтересовани страни;
- Осигуряване на публичност на степента на изпълнение на ОПР и на документите, свързани с това изпълнение: Годишните доклади и трите вида оценки на това изпълнение – Предварителна, Междинна и Последваща;
- Осигуряване на надеждна, обективна информация за достигнатата степен на изпълнение на заложените в плана цели и приоритети;
- Възможност за осигуряване на надеждна, обективна информация за достигнатата степен на изпълнение на заложените в плана цели и приоритети.

Основните участници в системата за мониторинг са тези, които по разпоредбите на ЗРР имат ангажименти по изпълнението на ОПР. Това са кметът на общината и общинската администрация. Общинският съвет е ръководният орган, който осъществява цялостната ръководна дейност по приемането на ОПР и на документите, свързани с неговото изпълнение – годишните доклади, междинната и последващата оценка. Оперативната дейност по наблюдението, анализа и оценките на изпълнението на ОПР се осъществява от звена на общинската администрация и основно от отдел “Европейско финансиране,

програми и проекти“. В дейността си това структурно звено на общинската администрация се подпомага и от представители на останалите структурни звена на общинската администрация, със задача 1 или 2 пъти годишно да подготвят доклади за реализацията на ОПР.

Общинската администрация, все пак е изградила ефективна система за събиране и съхранение на данни, във вид на Регистър на изпълнените и изпълняваните проекти с бенефициент община Кюстендил. Макар и въпросният Регистър да не е обвързан с индикатори или конкретни мерки, заложи в ОПР, той дава информация за реализирани дейности, която може да се използва за целите на мониторинга.

2. Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на ОПР през 2017 г. година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми

Най-големият проблем, които забавя планираното изпълнение на ОПР за периода 2014-2020 г., е забавянето в усвояването на средства от фондовете на ЕС от община Кюстендил. Поради спецификата и обема на нужния ресурс на много от проектите, средства за изпълнението им могат да се получат само от ЕС. Това довежда и до слабо изпълнение на доста от планираните цели, приоритети и мерки. Разпределението по източници на финансиране на ОПР Кюстендил показва, че над 80% от средствата, които се планира да бъдат инвестирани за развитие на общината ще бъдат осигурени от фондове на Европейския съюз.

Друг проблем, който причинява разминаването в планирани и реално изпълнени дейности, е късното разработване и приемане на ОПР Кюстендил 2014 – 2020. Планът е разработен в рамките на проект „Разработване и въвеждане на мониторинг при изпълнението на политики от общинска администрация Кюстендил“ по ОПАК, финансиран от ЕС. ОПР е приет с решение на общинския съвет № 871 от 30.10.2014 г. Това означава, че са загубени 10 месеца за изпълнение му, а в Програмата за неговата реализация 25 мерки от общо 29, или 86% от всички, са предвидени за изпълнение или стартиране през 2014 г. Общинска администрация работи с повишен интензитет на своята работа по изпълнение на ОПР, за изпълни всички предварително заложи проекти.

Чрез актуализацията на индикативния план за реализация и/или разработване на годишни програми за реализация, в съответствие с предписанията на Закона за регионално развитие и свързаната с него подзаконова нормативна рамка и Методически указания на МРРБ, общинска администрация Кюстендил би избегнала забавяне изпълнението на Програма за реализация на ОПР Кюстендил за периода 2014-2020 г.. Неизпълнените през 2017 г.

проекти могат да бъдат планирани за по-късен етап на реализация, който да е съобразен с очаквания период за реализация на Оперативните програми по официално публикувана информация.

3. Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР.

Общинският план за развитие на Община Кюстендил за периода 2014 – 2020 е достъпен за обществото и всички заинтересовани страни чрез публикуването му на интернет страницата на общинска администрация Кюстендил - www.kustendil.bg, Областна администрация – Кюстендил - www.kn.government.bg и на „Портала за обществени консултации“ - www.strategy.bg.

Информация и публичност на изпълнените проекти и дейности се осъществява чрез различни медии. Към всички изпълнявани проекти, финансирани от ЕС, има заложен изисквания за оповестяване на дейностите и резултатите на широката публичност. Също така, общината подлага на обществено обсъждане планирания бюджет за всяка година и в частност за 2016 г. На обществено обсъждане се подлагат и значими за развитието на общината проекти.

4. Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината.

Общинският план за развитие на община Кюстендил е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие (обн. ДВ бр. 50/2008 г.), Правилника за прилагането му и Методическите указания на МРРБ (2011 г.) за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионалния план за развитие на Югозападен район от ниво 2 (2014-2020), Областна стратегия за развитие на област Кюстендил (2014-2020). Изготвена е предварителна оценка на плана, съгласно чл. 32 на ЗРР, която включва оценка на социално-икономическото въздействие и екологична оценка в съответствие с Директива 2001/42/ЕО. Периодът на действие на ОПР е седемгодишен и съвпада с действието на стратегически документи от по-високо ниво. Отчетено е наличието на изготвен Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) на град Кюстендил, като е заложена мярка за проследяване на изпълнението на дейностите, предвидени съгласно ИПГВР. Налична е съгласуваност между различни действащи програми и планове и е отчетена нуждата от създаването на нови.

5. Мерки за прилагане принципа на партньорство.

В процеса на реализация на заложените в ОПР 2014-2020 г. мерки се прилага принципът на партньорство. Общината е бенефициент по редица проекти по Оперативни програми от програмния период 2007 – 2013 г. и проекти по Оперативни програми с обхват на действие 2014 – 2020 г. Много от проектите, изпълнявани от частния сектор, са също партньорски. Проектите, изпълнявани по Програми за трансгранично сътрудничество по съществуващото си наблягат на изграждането на партньорски отношения с организации от съседни държави.

6. Резултати от извършени оценки към края на съответната година.

Съгласно чл. 32 на ЗРР в края на 2014 г., е изготвена предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Кюстендил. Според резултатите от нея, ОПР е изготвен в съответствие със законовите изисквания, включително са предвидени и мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени, съгласно промените в ЗРР от 14 март 2014 г. и съответните Директиви на ЕС. Съгласуваността на изготвения документ с всички други стратегически документи от по-висок порядък е отчетена като добра. Формулираните стратегически цели и приоритети отговарят на идентифицираните нужди и проблеми към момента на изготвянето. Към края на 2016 г., няма извършени оценки свързани с изпълнението на ОПР на община Кюстендил.

V. Заключение от наблюдението, както и за цялостния процес по изпълнението на плана.

Общинският план за развитие на Община Кюстендил 2014-2020 г. е приет с решение на Общински съвет №871 от 30.10.2014 г. Късното приемане на ОПР означава, че реализираните проекти в по-голямата част от 2016 г. не са били съгласувани с Програмата за реализация на ОПР. Макар и затруднена поради закъснялото стартиране на Оперативните програми и късното приемане на ОПР, Община Кюстендил, предприема действия за осъществяване на начертаната в предходния ОПР линия на развитие, като намира други източници на финансиране (Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство, Инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие на регионите", Програма КЛИО към МТСП, ПУДООС при МОСВ и други.)

Макар късното приемане на ОПР за 2014 г. на 23.03.2015 г., на основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 23 от Закона за регионално развитие, чл. 19 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, е създадена група за наблюдение на Общинския план за развитие 2014 – 2020 г.

Основните задължения на групата за наблюдения са свързани с навременното изпълнение на плана и извършване на необходимите действия за възлагане и приемане на годишни доклади, оценки и актуализации на ОПР съгласно Закона за регионално развитие.

Работната група съвместно с представители на общността ще спомогне за проследяването на напредъка по изпълнение на плана и наблюдението над заложените индикатори за въздействие и за резултат.

Препоръките, които могат да се направят с цел подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР на Община Кюстендил в настоящия годишен доклад за изпълнението на ОПР за 2016 г. са следните:

- Да се прилагат изготвените „Правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретни политики от Общинска администрация Кюстендил”;
- Да се преразгледат индикаторите за наблюдение, анализ и оценка с оглед на факта, че голяма част от статистическите данни се анализират и обявяват за публично ползване най-рано четири месеца след приключване на годишния период
- Допълване и конкретизиране на индикаторите за наблюдение, анализ и оценка, така че на всяка от предвидените мерки да има съответстващи индикатори, които да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението ѝ на базата на достъпна, надеждна и проверима информация от достоверни източници. В случай, че това не може да се осъществи, работната група за наблюдение следва да предложи механизми за събиране на необходимата информация за целите на текущия мониторинг и докладване.
- Да се разработват периодични отчети за изпълнението, които да съдържат информация за дейностите/проектите изпълнени по всяка една от мерките, финансовите ресурси, източниците на финансиране и постигнатите резултати.

