

**ПРАВИЛНИК
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ – КЮСТЕНДИЛ,
НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ**

((Приет с Решение № 13/28.12.2007 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 48/28.02.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 69/27.03.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 100/24.04.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 309/30.10.2008 г. на ОбС - Кюстендил; допълва с Решение № 386/26.02.2009 г. на ОбС - Кюстендил; изм. с Решение № 404/26.03.2009 г. на ОбС - Кюстендил; доп. с р. № 790/24.02.2011 г. на ОбС - Кюстендил, изм. с р. 99/16.06.2011 г. по адм.д.№85/2011 г на КАС, в сила от 27.02.2013 г.; изм. с Решение № 18/29.12.2011г. на ОбС - Кюстендил; изм. и доп. с Решение №453/26.09.2013 г. на ОбС - Кюстендил; изм.и доп. с Решение №593/06.02.2014 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение №1024/26.03.2015 г. на ОбС – Кюстендил, изм. с р. 57/19.03.2018 г. по адм.д.№14/2018 г на КАС, в сила от 20.04.2018 г.;)

§ 1. В чл. 5, ал. 1 се създават нови точки 22 и 27, със следното съдържание:

- 1. Чл. 5, ал. 1, т. 22** - удостоява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници
- 2. Чл. 5, ал. 1, т.27** - определя условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община;

§ 2. Чл. 9 се изменя по следния начин:

Чл. 9. Общинският съвет избира от своя състав с тайно гласуване председател на общинския съвет на мандатен принцип. Мандата на председателя на общинския съвет е със срок от 6 (шест) месеца, като след изтичането му се провежда нов избор за председател на общинския съвет.

§ 3. В чл. 14, ал. 1, т. 3 и ал. 2 се изменят по следния начин:

- 1.Чл.14, ал. 1, т. 3** - влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.
- 2. Чл. 14, ал. 2** - В случаите по ал. 1, т. 1 и т. 3, прекратяването на пълномощията се приема, без да се обсъжда и гласува. То поражда действие от обявяване на изявлението за прекратяване пред общинския съвет или от деня на влизане в сила на акта по ЗПКОНПИ

§ 4. В чл. 15, ал. 1, т. 3 и ал. 2 се изменят по следния начин:

- 1. Чл.15, ал. 1, т. 3** - влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.
- 2. Чл. 15, ал. 2** - В случаите по ал. 1, т. 1 и т. 3, прекратяването на пълномощията се приема, без да се обсъжда и гласува. То поражда действие от обявяване на изявлението за прекратяване пред общинския съвет или от деня на влизане в сила на акта по ЗПКОНПИ.

§ 5. В чл. 18 се създава нова ал. 4 със следното съдържание:

Чл.18, ал. 4 - При неспазване на срока по чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси на председателя на общинския съвет не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.

§ 6. В чл. 19 се създават нови ал. 1, 2 и 3 и се променя по следния начин:

Чл.19.(1) Заместник-председателят на общинския съвет замества председателя в негово отсъствие. Той подпомага председателя в изпълнение на правомощията му по чл. 17.

(2) Заместник-председателя на общинския съвет получава възнаграждение, равно на среднодневното възнаграждение на председателя на общинския съвет за дните, в които е изпълнявал неговите пълномощия.

(3) Когато времето за заместване съвпада с дните за провеждане на заседания на общинския съвет и на комисиите, заместник-председателя не получава възнаграждение.

§ 7. В чл. 21, ал. 1 се създава нова ал. 6 със следното съдържание:

Чл.21, ал. 6 - При неспазване на срока по чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.

§ 8. В чл. 22, ал. 1 се създават нови т. 8 и т. 9 със следното съдържание:

1. Чл.22, ал. 1, т. 8 - в сила от 01.12.2019 г.- Общинският съветник не може:

1. да бъде член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие;

2. да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз;

3. да е едноличен търговец, съдружник, акционер, член на управителен, надзорен или контролен съвет на търговско дружество, което има сключени договори с общината, в която е общински съветник, както и с търговски дружества с общинско участие или с общински предприятия.

2. Чл.22, ал. 1, т. 9- в сила от 01.12.2019 г.- В едномесечен срок от обявяването на изборните резултати лице, което при избирането му за общински съветник заема длъжност по т.10, подава молба за освобождаването му от заеманата длъжност и уведомява писмено за това председателя на общинския съвет и общинската избирателна комисия.

§ 9. В чл. 23, ал. 1, т. 2 и т. 11, ал. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 се изменят по следния начин:

1. Чл.23, ал. 1, т. 2 - когато след избирането му е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер или на лишаване от право да заема държавна длъжност;

2. Чл.23, ал. 1, т. 11 - при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество

3.Чл. 23, ал. 2 - Обстоятелствата по ал. 1 се установяват служебно от общинската администрация относно съдимостта на лицата и със съответните други с документи, издадени от компетентните органи, които се изпращат на общинската изборителна комисия в тридневен срок от издаването им. В случаите по ал. 1, т. 3 в тридневен срок от подаването на оставката председателят на общинския съвет я изпраща на общинската изборителна комисия.

4.Чл. 23, ал. 3 - В тридневен срок от получаване на документите, удостоверяващи обстоятелствата по ал. 1, т. 5, 6 и 10, общинската изборителна комисия уведомява общинския съветник, който може да направи писмено възражение пред комисията в тридневен срок от уведомяването му. В тридневен срок от изтичането на срока за възражение общинската изборителна комисия приема решение. Когато установи, че обстоятелствата за прекратяване на пълномощията са налице, общинската изборителна комисия прекратява пълномощията на общинския съветник и обявява за избран за общински съветник следващия в листата кандидат

5.Чл. 23, ал. 4 - В тридневен срок от получаване справката и документите документите, удостоверяващи обстоятелствата по ал.1, т.1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 11, 12 и 13, общинската изборителна комисия обявява за избран за общински съветник следващия в листата кандидат.

6. В чл. 23, ал. 5 текста *„чл. 267 от Изборния кодекс”* се заменя с *„чл. 459 от Изборния кодекс”*.

7. В чл. 23, ал. 6 накрая се добавя следния текст *„...ЗМСМА”*

10. В чл. 26, ал. 1 накрая се добавя следния текст - *„...както и когато е налице конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество”*

§ 11. В чл. 44, ал. 1, т. 10 се променя наименованието на постоянната комисия както следва - ПК по чл. 72, ал. 1, т. 3 за установяване на конфликт на интереси по ЗПКОНПИ.

§ 12. В чл. 62 се създават нови ал.3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 със следното съдържание:

1. Чл. 62, ал. 3 - Общинският съвет провежда извънредни заседания се, когато важни обстоятелства или съществен, обществен интерес налагат това. Дневен ред, се обявява по електронен път, най-малко 24 часа преди часа на заседанието, а уведомяването на общинските съветници се извършва чрез служител на звено „Организационно обслужване на Общинския съвет“ с телефонно обаждане, по електронна поща или чрез кратко текстово съобщение към мобилен телефон.

2. Чл. 62, ал. 4 - Общинският съвет провежда и тържествени заседания. Тържествени заседания са: първото заседание на Общинския съвет; заседанията за удостоверяване със звание "Почетен гражданин" и връчване на почетни символи, както и при провеждането им послучай тържества, чествания и събития с важно обществено значение. Заседанието се свиква по реда и в срока на предходната ал. 3.

3. Чл. 62, ал.5 - Общинският съвет се свиква на заседание от неговия председател:

1. по негова инициатива;

2. по искане на една трета от общинските съветници;
3. по искане на една пета от избирателите на общината;
4. по искане на областния управител.

4. **Чл. 62, ал. 6** - В случаите по ал. 5, т. 2, 3 и 4 председателят на общинския съвет свиква заседание, което се провежда в 7-дневен срок от внасяне на искането. След изтичането на този срок, ако заседанието не бъде свикано от председателя, то се свиква от вносителя на искането и се провежда в 7-дневен срок от свикването.

§ 13. В чл. 82, ал. 2 се изменят по следния начин:

1. **Чл.82, ал. 2** - Всяка група може да поиска прекъсване на заседанието за не повече от 15 минути веднъж на заседание. Председателят прекъсва заседанието веднага след като това бъде поискано и определя продължителността на прекъсването, което не може да бъде по-малко от 15 минути. Прекъсване на заседанието не може да се иска по-рано от 1 час след започването му и по-късно от 1 час преди редовното приключване на заседанието в 18,00 часа. Интервалът между две прекъсвания не може да е по-малък от 1 час.

§ 14. В чл. 98 се създава нова ал. 2 със следното съдържание:

Чл. 98, ал. 2 - В 7- дневен срок от приемането им нормативните актове на общинския съвет се изпращат на обществения посредник на територията на Община Кюстендил по електронен път.

§ 15. Чл. 124 се изменя по следния начин:

Чл. 124. (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено „Организационно обслужване на Общинския съвет“, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.

(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

§ 16. Чл. 125 се изменя по следния начин:

Чл. 125. (1) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

(2) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

(3) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.

§ 17. Чл. 126, т. 1 и т. 7 от него се изменят по следния начин:

1. Чл.126. Служителите в звено „Организационно обслужване на Общинския съвет“, подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, както следва:

2. Чл.126, т. 1 - осигурява деловодното обслужване на съвета и на неговите комисии, поддържа актуална база данни в локалната мрежа относно документите на Общински съвет – Решения, Наредби, Правилници, Стратегии, Програми, Планове, Докладни записки, Протоколи; поддържа актуална база данни за водените съдебни дела, свързани с актовете на Общински съвет; съхранява надеждно документите на Общински съвет и Постоянните и други комисии

3. Чл.126, т. 7 - изпълнява и други функции, определени в длъжностната му характеристика или възложени му от председателя на общинския съвет.

§ 18. Навсякъде в Правилника думите „*звеното по чл. 29, ал. 2 от ЗМСМА*“ се заменят със „*звено „Организационно обслужване на Общинския съвет*““

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 19. Настоящият Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет – кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация влиза в сила в 7 – дневен срок от приемането му .

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет – кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет от Общински съвет - Кюстендил на2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Общинския съвет.

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТА НА
ПРАВИЛНИК
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ – КЮСТЕНДИЛ,
НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ**

(Приет с Решение № 13/28.12.2007 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 48/28.02.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 69/27.03.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 100/24.04.2008 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 309/30.10.2008 г. на ОбС - Кюстендил; допълва с Решение № 386/26.02.2009 г. на ОбС - Кюстендил; изм. с Решение № 404/26.03.2009 г. на ОбС - Кюстендил; доп. с р. № 790/24.02.2011 г. на ОбС - Кюстендил, изм. с р. 99/16.06.2011 г. по адм.д.№85/2011 г на КАС, в сила от 27.02.2013 г.; изм. с Решение № 18/29.12.2011г. на ОбС - Кюстендил;изм. и доп. с Решение №453/26.09.2013 г. на ОбС - Кюстендил; изм.и доп. с Решение №593/06.02.2014 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение №1024/26.03.2015 г. на ОбС – Кюстендил, изм. с р. 57/19.03.2018 г. по адм.д.№14/2018 г на КАС, в сила от 20.04.2018 г.;)

1. Причини и мотиви за приемане на Правилника за изменение и допълнение.

С оглед прецизиране на някои текстове въз основа на извършени законодателни промени, предлагаме приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет – кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация..

В ДВ бр. 24 от 16.03.2018 г., са обнародвани промените на чл. 29а от ЗМСМА, съгласно което изменение се променя статута на звеното, което подпомага работата на общинския съвет. Новата редакция на теста предвижда следното:

- В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет;

- Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет;

- Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

- Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

- Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА.

- Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.

Това налага изменение и допълнение на чл. 124, чл. 125, чл. 126 от Правилник на организацията и дейността на ОбС - Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Освен това предвид извършена промяна в националното законодателство следва да се прецизират и някои текстове от правилника. Приетия на 05.03.2014 г. Изборен кодекс налага да се прецизират текстовете на чл. 23, ал. 5 от Правилник на организацията и дейността на ОбС - Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Същото се отнася и за обнародвания на 19.01.2018 г. Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, което налага да се промени наименованието на постоянната комисия по чл. 44, ал. 1, т. 10, както и да се прецизират текстовете на чл. 23 от Правилник на организацията и дейността на ОбС - Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Отмяната на т. 22, от чл. 5 от правилника с Решение № 57/19.03.2018 г. по адм.д.№14/2018 г на КАС, в сила от 20.04.2018 г., налага приемането й отново, както и допълването на т. 27, с оглед промяната на ЗМСМА с ДВ бл.9 от 2017 г.

Налага се да се замени думата „ротация” с думата „мандат” в чл. 9 от правилника, с оглед прецизиране на смисъла и значението, който е вложен в текста, по отношение на избора на председател на общинския съвет на всеки 6 - месеца.

Текстът на чл. 19 от правилника, касаещ заместник – председателя се прецизира изцяло, като се създават нови три алинеи

Изменението в чл. 34 от ЗМСМА с ДВ бр. 43/2016 г. предопределя изменението на чл. 18 от правилника, като се създаде нова алинея 4 и чл. 21 от правилника, като се създаде нова алинея 6. Изменението на в чл. 34 от ЗМСМА с ДВ бр. 21/2018 г., предопределя изменението на чл. 21, ал. 1 от правилника, като се създават нови т. 10 и т. 11.

Измененията в чл. 30 от ЗМСМА с ДВ бр. 39/2016 г., налага изменението на чл. 23 от правилника, а именно - ал. 1, т. 2 и т. 11, ал. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6.

Налага се да се прецизират разпоредбите на чл. 65 от правилника, с оглед уточняване на понятията „тържествено заседание” и „извънредно заседание”, както и в оглед привеждането им в съответствие с чл. 23 от ЗМСМА.

Налага се да се прецизира и текста на чл. 82, ал. 2 от правилника, с оглед по – конкретното регламентиране на прекъсванията на заседанията на общинския съвет за почивка.

С оглед обстоятелството, че на свое заседание проведено на 31.08.2016 г. общинския съвет избра обществен посредник на територията на Община Кюстендил, се налага изменението на чл. 98, ал. 2 от правилника.

Промяната в нормативната база налага съответните изменения и допълнения в действащия Правилник.

2. Цели и очаквани резултати от приемане на измененията.

Съществено условие за оптимална организация в работата на Общинския съвет, на неговите Постоянни и създавани Временни комисии е добрата подготовка, организационно-техническото и административно обслужване на заседанията на Общински съвет и на комисииите. Дейностите са ангажимент и отговорност на секретариата на Общинския съвет. Чрез служителите в звеното се осъществява в голяма степен и взаимодействието на Общински съвет и неговите комисии с общинска администрация. Съгласно до сега действащата нормативна уредба, звеното изпълняваше своите функции като част от структурата на общата администрация в общината.

С приемането на проекта за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет град Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация вътрешната нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с действащото в Република България законодателство. Ще се засилят ръководните и контролни функции на Председателя на Общински съвет по отношение на административните и организационно-технически дейности на секретариата. Предизвиканата от измененията в ЗМСМА промяна увеличава самостоятелността на звеното и ролята на Председателя за определяне на неговия състав, функции, контрол и оценяване на изпълнението.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника не са необходими допълнителни финансови и други средства.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.